

28 FEB. 2011

BIBLIOTECA
ENRIQUE LOW MURTRA

CONTRATACIÓN VISIBLE

Manual para un buen control de recursos en la contratación pública

** Incluye relación con las 138 fuentes normativas vigentes*

Iván Darío Gómez Lee



PROCURADURIA
GENERAL DE LA NACION



AUDITORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA



IEMP Instituto de Estudios
del Ministerio Público

CONTENIDO

PRESENTACIÓN	7
1. CONTRATACIÓN ESTATAL EN SENTIDO ESTRICTO, EN SENTIDO AMPLIO Y SUS PRINCIPIOS	9
2. EL MARCO DE REGLAS, SU INSEGURIDAD JURÍDICA E IMPACTO	17
2.1. El Marco de la Reforma a la Contratación en 2007	17
2.2. El impacto jurídico de las nuevas reglas en la contratación pública colombiana	18
2.2.1. <i>Normas que inciden directamente en la Ley 80 de 1993, en forma expresa o tácita</i>	18
2.2.2. <i>La vigencia de la Ley 1150 de 2007 y el estado de los decretos</i>	20
2.3 Normas vigentes	24
3. LAS MODALIDADES DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA	26
3.1. Licitación Pública	27
3.2. Selección Abreviada	29
3.2.1. <i>Causales</i>	29
3.3. Concurso de Méritos	46
3.3.1 <i>Aspectos conceptuales</i>	46
3.3.2 <i>Procedimiento y características</i>	49
3.3.3 <i>Concurso de méritos para la escogencia de intermediarios de seguros</i>	53
3.4. Contratación Directa	54
3.4.1. <i>Reglas generales</i>	54
3.4.2. <i>Causales</i>	55
4. CONTRATO DE PRESTACION DE SERVICIOS	66
4.1 Contrato de prestación de servicios profesionales	66
4.2. Contrato de prestación de servicios de apoyo a la gestión	67
4.3 Contratos de prestación de servicios artísticos con persona natural	68
4.4. Contratación con persona jurídica	69
4.5 Exigencias y requisitos	70
4.5.1 <i>Exigencias Generales</i>	70
4.5.2 <i>Necesidad de estudios previos y selección objetiva</i>	72
4.5.3 <i>Los riesgos</i>	73
4.5.4 <i>Las garantías</i>	74
4.5.5 <i>Exigencias especiales</i>	75

CONTENIDO

[CONTINUACIÓN]

5. ALGUNOS ASUNTOS RELEVANTES	83
5.1. Otros Sujetos Especiales	83
5.2. El RUP y las Cámaras de Comercio	83
5.2.1. <i>El régimen de transición</i>	84
5.2.2. <i>De la clasificación y calificación de los inscritos</i>	86
5.2.3. <i>Certificado</i>	88
5.2.4. <i>Abstención de la inscripción, actualización o renovación</i>	90
5.2.5. <i>Información sobre contratos, multas y sanciones a los inscritos</i>	91
5.2.6. <i>De la impugnación de la calificación y clasificación</i>	91
5.2.7. <i>Personas extranjeras</i>	92
5.3. Uso de medios electrónicos	93
5.4. El Sistema Electrónico para la Contratación Pública	94
5.5. Lecciones aprendidas para mejorar	95
6. EL CONTROL FISCAL A LA CONTRATACION Y SU VISIBILIDAD	98
6.1. La gestión fiscal en la actividad contractual	98
6.2. Casos en que hay gestores fiscales contractuales	103
6.3. El elemento subjetivo	106
6.4. Oportunidad y alcance del control fiscal según lo establecido en la Ley 80 de 1993	117
6.5. La prohibición de intervenir en la etapa precontractual	118
6.6. El control previo e interno en la contratación	120
6.7. La función de advertencia y otros pronunciamientos oportunos	122
6.8. Las acciones de control que promueve la Auditoría General de la República	125
6.9. La tipificación de riesgos fiscales, base en la Guía AGR	128
1. <i>Fallas en la Publicidad</i>	129
2. <i>Fallas en la estructuración del contrato</i>	133
3. <i>Fallas en los procedimientos de contratación</i>	144
4. <i>Tipología de contratos</i>	148
5. <i>Fallas en la ejecución de los contratos</i>	152

CONTENIDO

[CONTINUACIÓN]

7. LAS TIPOLOGÍAS DISCIPLINARIAS Y PENALES	159
7.1. Generalidades	159
7.2. Faltas disciplinarias en materia de contratación estatal	160
7.2.1. <i>Faltas Gravísimas Código Disciplinario Único –Ley 734 de 2002</i>	162
7.2.2. <i>Violación del régimen de inhabilidades e incompatibilidades</i>	163
7.2.3. <i>No verificación del pago de aportes a seguridad social y parafiscales</i>	166
7.2.4. <i>Omisión de informar sanciones – Ley 80 de 1993</i>	168
7.2.5. <i>No remitir información mensual a Cámaras de Comercio</i>	168
7.2.6. <i>Aportar información falsa en la hoja de vida</i>	169
7.2.7. <i>No remitir información a la Imprenta Nacional</i>	170
7.2.8. <i>Incumplimiento de normas presupuestales</i>	170
7.2.9. <i>Información falsa o artificial en el SICE</i>	171
7.2.10. <i>No presentar reporte o plan de acción las entidades que no cuentan con recursos tecnológicos para el uso del SECOP</i>	171
7.2.11. <i>Violar la reserva de los contratos con cargo a gastos reservados</i>	172
7.2.12. <i>Demorar injustificadamente los pagos</i>	172
7.2.13. <i>Contratar a quienes aparezcan en el boletín de responsables fiscales</i>	173
7.2.14. <i>Contratar a un diputado incurso en inhabilidad o incompatibilidad</i>	173
7.2.15. <i>Exceder el presupuesto de la vigencia o la capacidad de endeudamiento</i>	174
7.2.16. <i>Contratar a un miembro de Junta Administradora Local incurso en inhabilidad o incompatibilidad</i>	175
7.3. Conductas penales en materia de contratación estatal	175
7.3.1. <i>Celebración de contratos sin el cumplimiento de los requisitos legales</i>	176
7.3.2. <i>Interés indebido en la celebración de contratos</i>	177
7.3.3. <i>Violación del régimen legal o constitucional de inhabilidades e incompatibilidades</i>	178
7.3.4. <i>Peculado por aplicación oficial diferente</i>	179
8. CUADRO ANALÍTICO DE NORMAS VIGENTES	181
9. BIBLIOGRAFÍA	197